

“涞涞易”贫困区发展蔬菜产业的 SWOT 评价

张润清, 刘妍

(河北农业大学经济贸易学院, 河北保定 071001)

摘要:“涞涞易”贫困区作为保定市环首都扶贫攻坚示范区,是河北省扶贫攻坚重点片区,该贫困区的蔬菜产业发挥了推动扶贫的重要作用。运用 SWOT 分析法对影响贫困区蔬菜产业发展的内外因素进行了分析,进而利用策略配对,从政府、专业协会、企业和农户 4 个层面提出了该贫困区发展蔬菜产业推动扶贫的战略对策。

关键词:“涞涞易”贫困区; 蔬菜; 扶贫; SWOT

中图分类号: F326.13

文献标识码: A

文章编号: 1004-874X(2013)04-0187-03

SWOT evaluation of the vegetable industry in the “Laishui, Laiyuan, Yixian” poor area

ZHANG Run-qing, LIU Yan

(College of Economics and Trade, Hebei Agricultural University, Baoding 071001, China)

Abstract:“Laishui, Laiyuan, Yixian” poor area which is the demonstration area of poverty alleviation around the capital in the city of Baoding, is the main poverty alleviation area in Hebei province. The vegetable industry in the demonstration area plays an important role in promoting the poverty alleviation. In the present paper, SWOT matrix analysis method was used to analyze the internal and external factors which may influence the poverty alleviation development about the vegetable industry in the poor area. Based on the analysis result, the strategy matching method was proposed to raise some thoughts on the development strategies, then the related strategy countermeasures were put forward from the government, enterprises and farmer families to promote poverty alleviation by developing vegetable industry.

Key words: “Laishui, Laiyuan, Yixian” poor area; vegetable; poverty alleviation; SWOT

2011年12月,国家制定了《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020年)》,把集中连片特殊困难地区作为主战场。河北省委、省政府从全省扶贫工作实际出发,做出建设环首都扶贫攻坚示范区的重大部署,明确指出保定市环首都扶贫攻坚示范区(包括涞水县、涞源县、易县3县,以下简称“涞涞易”)的扶贫攻坚要率先突破。该示范区包括22个镇37个乡1038个行政村,地处太行山区,到2010年底,2300元以下贫困人口有55万人,贫困发生率55.2%。“涞涞易”东部平原地带非常适宜种植蔬菜,2010年蔬菜种植面积9145hm²,产量41.57万t,成为直供京津的“菜篮子”。省委、省政府将蔬菜产业建设作为“十二五”全省农业农村经济发展一个重点加以规划,值此之际,“涞涞易”扶贫攻坚示范区将蔬菜产业做为扶贫攻坚的带动产业之一。但是,该示范区蔬菜产业的总体竞争力薄弱,扶贫带动面较窄。因此,本文采用SWOT分析法对该示范区蔬菜产业扶贫的内外环境进行分析,进而提出“涞涞易”发展蔬菜产业带动扶贫攻坚的战略思路。

收稿日期:2012-11-29

基金项目:河北省科学技术厅软科学课题(11457202D-5);河北省科技厅软科学课题;保定市哲学社会科学规划课题(201202011);河北农业大学社会科学研究基金(SK20111003, K201110)

作者简介:张润清(1966-),男,博士,教授,E-mail:runqingzhang@126.com

1 SWOT 分析法

SWOT分析法是美国学者Kenneth在其论著“Concept of corporate strategy”中首先提出来的,是目前为止进行企业或产业发展战略分析的有效方法之一。该方法通过分析内部优势(Strength)和劣势(Weakness)、外部机遇(Opportunity)和威胁(Threat),对4种因素进行有效匹配,进而形成4种发展战略,即SO战略、WO战略、ST战略和WT战略(表1)。其中,SO战略是要发挥优势,利用机会,因此也称为“Maxi-Maxi”战略;ST战略是要利用优势,规避威胁,即“Maxi-Mini”战略;WO战略是要克服劣势,利用机会,即“Mini-Maxi”战略;WT是要克服劣势,规避威胁,即“Mini-Mini”战略。

2 “涞涞易”贫困区发展蔬菜产业的影响因素

涞水曾是省级扶贫开发重点县,该县通过培育设施蔬菜等特色农业产业,形成了以特色产业助力增收的良好局面,贫困人口2011年人均纯收入比2001年增长了1186元。2009年,涞水县被确定为农业部第1批蔬菜标准园创建示范县。目前,全县设施蔬菜种植面积已达到1333hm²,娄村、石亭、永阳、东文山等4个乡镇,仅2011年就有1200户贫困户新发展蔬菜大棚200hm²,贫困户平均增收超万元。易县毗邻京津,有蔬菜种植面积4700hm²,成为京南蔬菜生产供应基地。蔬菜生产对该县农民人均纯收入贡献约1000元。全县发展无公害蔬菜3333hm²,无公害

害率达到 100%。截至 2012 年 5 月,在白马乡南白马村、紫荆关镇恩村和凌云册乡凌云册村建设了 3 个蔬菜标准园,共占地 119 hm²,种植面积 85 hm²,对带动贫困户脱贫致富起到了很大的作用。涞源县为国家扶贫开发重点县,人均纯收入低于 2 300 元的贫困人口有 9.7 万人。该县由于地处山区,蔬菜产业发展不具优势,目前错季蔬菜种植规模达到 1 000 hm²,已规划在水堡镇、涞源镇、北石佛乡、白石山镇等乡镇发展食用菌 333.3 hm² [2]。

2.1 内部优势因素(S)

(1)适宜的自然条件。该贫困区山区、丘陵、平原各类地貌齐全,气候属温带大陆季风气候,春季干旱少雨多风,夏季凉爽,秋季寒冷多风,西部山区平均气温 7~10℃,无霜期 160 d,年平均降水量 668.6 mm;东部平原区年平均气温 11.4~13.5℃,无霜期 186 d,年均降水量 556 mm。其土壤、水质、大气等自然条件符合多种类型蔬菜的生长要求。

(2)蔬菜科研水平较高。该贫困区与河北大学、河北农业大学、河北省植物保护研究所等大专院校、科研单位建立了长期稳定的技术合作关系。保定市还培养了一批农业科技人员,定期到贫困区蔬菜生产基地指导工作 [1]。另外,示范区还建设了蔬菜产业专业化农村实用人才队伍,培养了大批“菜把式”,并通过外出参观、组织培训等把技术和生产有效结合起来。

(3)蔬菜扶贫效果明显。该贫困区通过培育设施蔬菜等特色农业产业,发挥了蔬菜产业助力增收的良好效果。涞水县目前永阳镇二十里铺村、石亭镇高村、义安镇温辛庄村、涞水镇北郭下村、明义乡东明义村以及娄村乡南水东村建设了 6 个蔬菜标准园,娄村、石亭、永阳、东文山等 4 个乡镇贫困户发展蔬菜大棚平均增收超万元。易县已成为京南蔬菜生产供应基地,蔬菜生产对该县农民人均纯收入贡献约 1 000 元。涞源县由于地处山区,发展蔬菜的条件相对薄弱,但水堡镇、涞源镇、北石佛乡、白石山镇等乡镇的食用菌生产也给当地贫困户带来了不小的收益。

2.2 内部劣势因素(W)

(1)蔬菜设施水平偏低。目前,该贫困区设施蔬菜成为了菜农收入的重要来源,但是绝大多数蔬菜设施过于简单,配套不齐全,技术含量不高。蔬菜收种机械配套较低,技术性能不稳定。蔬菜设施生产的总体规模偏小,特别是高档设施蔬菜产区数量更少。

(2)蔬菜优良品种偏少。该贫困区生产的蔬菜主要是常规大路品种,优种覆盖率不高,其中茄果类设施蔬菜的优良品种更少,缺少自己的设施专用蔬菜品种。

(3)蔬菜生产规模小而散。该贫困区蔬菜种植的规模化水平较低,主要以农户分散种植为主,由于自身经营规模小,因此承担风险的能力较低。另外,由于种植方式的随意性,品种、数量和质量都具有不确定性,不利于形成较为固定的供销渠道;分散小规模经营,更不易把握无公害、绿色有机蔬菜的种植标准 [6],这与消费者日益提高的蔬菜质量偏好存在偏差。

(4)蔬菜产业化经营水平低。该贫困区蔬菜产业化经

营处于初始阶段,生产、流通、加工、消费各环节的系统化水平较低,尤其是蔬菜加工环节,更是不加工或粗加工的产品为主,效益大大降低。河北省的蔬菜加工转化率也仅有 10%左右,蔬菜商品化处理包装率不足 25%,精深加工仅 4%左右,致使蔬菜产后损失率高达 25%~30%。

2.3 外部机会因素(O)

(1)扶贫政策支持力度大。该贫困区被省政府确定为环首都重要贫困地区,已被纳入国家、省“十二五”期间重点扶持范围,为示范区扶贫开发创造了更多更有利的环境。保定市委、市政府高度重视该示范区的建设,成立了以市委书记和市长挂帅的扶贫攻坚指挥部。三县县委、县政府也已经提出了具体扶贫任务和目标。《保定市环首都扶贫攻坚示范区建设规划(2011—2020年)》规划在省道 232 东侧,沿涞水县、易县东部边界的平原长廊地带,包括永阳、娄村、明义、胡家庄、王村、石亭、义安、涞水镇、塘湖、裴山、高村、梁格庄、凌云册、易州镇、高陌、桥头等乡镇,利用本耕地资源丰富,打造集中连片的有机蔬菜生产区,供应北京及周边地区蔬菜 [2]。

(2)蔬菜产业政策性支持加大。2010 年以来,河北省委、省政府按照胡锦涛总书记“河北要抓住实施新一轮‘菜篮子’工程的机遇,发挥区位优势,进一步扩大生产规模,提高蔬菜质量”的要求,进一步明确了全省蔬菜产业发展定位,将蔬菜产业建设作为“十二五”全省农业农村经济发展一个重点加以规划。2010 年 9 月,保定市政府发布了《保定市蔬菜产业发展指导规划(2010—2015年)》,将涞水划为保北优型温室区,易县划为西部山前拱棚区,作为重点设施蔬菜基地建设 [1]。

(3)环首都经济圈带动发展。该贫困区处于环首都经济圈内,恰逢环首都经济圈崛起,京津冀经济一体化发展,东南沿海及京津地区产业梯度转移步伐加快的有利时机,交通的便利有利于鲜活农产品的运输,示范区作为毗邻京津的蔬菜生产基地,区位优势日渐显现,这为示范区经济快速、迅猛发展和扶贫攻坚任务的圆满完成创造了最佳机遇。

(4)对安全食品的需求加大。全国各地陆续实行农产品市场准入制度,即对经认证的无公害农产品、绿色食品、有机农产品和符合国家质量安全标准要求的农产品准予销售,对未经认证或者经检测不符合国家质量安全标准的农产品禁止销售。该制度的推行有利于蔬菜产品质量安全水平的提高,也为蔬菜产业的转型发展带来了机会。

2.4 外部威胁因素(T)

(1)自然灾害风险较大。自然灾害是农业发展面临的共同风险问题。蔬菜生产投入较大,尤其是设施蔬菜的投入,成本更高,因此,自然灾害带来的损失和风险就会更大 [6]。

(2)外界蔬菜产业竞争力强。虽然涞水县和易县做为市重点设施蔬菜基地之一,但是相比涿州定兴优质精特菜、徐水温室西红柿、唐县食用菌等十大优势特色蔬菜基地,竞争力上仍处于弱势。另外,整个河北省虽然产量一直仅次于山东省居于第 2 位,但也只是蔬菜大省却不是强省,品牌的数量和影响力与其他先进省份相比都存在很

大差距,尤其是在高端市场和国际市场,就更不具有竞争力。

(3)蔬菜消费偏好的转变。多年来,城乡居民人均蔬菜消费量基本稳定,因此,蔬菜生产如果仅追求规模上的扩大,将来必会出现销售问题。另外,消费者越来越偏好精细品种、反季节菜、调味菜,对净菜、无公害蔬菜及绿色有

机蔬菜的消费呈增长趋势^[6]。因此,示范区蔬菜生产的品种及生产方式要根据消费偏好做相应调整。

3 “涑涑易”贫困区发展蔬菜产业的战略选择

根据 SWOT 方法分析的结果,得出“涑涑易”贫困区发展蔬菜产业的各种战略选择(表 1),将其主要部分归纳

表 1 “涑涑易”贫困区发展蔬菜产业的 SWOT 分析矩阵

类型	外部机会(O)	外部威胁(T)
内部优势(S)	(1)扶贫政策支持力度大	(1)自然灾害风险较大
(1)适宜的自然条件	(2)蔬菜产业政策性支持加大	(2)外界蔬菜产业竞争力强
(2)蔬菜科研水平较高	(3)环首都经济圈带动发展	(3)蔬菜消费偏好的转变
(3)蔬菜扶贫效果明显	(4)对安全食品的需求加大	ST 战略
内部劣势(W)	SO 战略	(1)创建地域品牌
(1)蔬菜设施水平偏低	(1)建立蔬菜产业扶贫基金	(2)推行标准化生产
(2)蔬菜优良品种偏少	(2)政府引导多方投资	(3)提升蔬菜质量安全
(3)蔬菜生产规模小而散	(3)产学研一体化发展	(4)由重视产量转为重视质量
(4)蔬菜产业化经营水平低	(4)生产高品质、安全蔬菜	WT 战略
	WO 战略	(1)积极引进、培育和推广优良品种
	(1)政府对优型设施给予支持	(2)加速品种更新
	(2)政府对优良品种给予补贴	(3)以园区带动蔬菜规模经营
	(3)政府扶持培育龙头企业	(4)普及标准化生产,提升整体竞争力
	(4)建造优型棚室蔬菜集中产区	(5)积极推动与加工企业的合作
	(5)与京津等高端市场建立稳定直销渠道	

总结为以下发展对策。

3.1 政府方面

第一,政府应加大财政支持。政府要尽快设立蔬菜产业扶贫基金,对贫困户给予优厚待遇,对新建开发和改造升级的优型设施给予支持,对引进新、特、名、优蔬菜品种的给予补贴,还要引导多方投资,建造成方连片的优型棚室蔬菜集中产区,提高产业化经营水平,对接京津市场^[9];第二,政府应积极扶持培育引进一批蔬菜加工配送龙头企业,与农户建立固定的产销关系,与京津等高端市场建立稳定的直销渠道;第三,政府应从政策上推进蔬菜标准化生产,加大无公害、绿色、有机关键技术的研发和推广力度,提升蔬菜质量安全水平。

3.2 专业协会方面

第一,应多借鉴国内外优秀协会的运作经验,在促使菜农尤其是贫困户、龙头企业和市场的协作关系上发挥积极有效的协调服务功能^[9];第二,加强科研合作,提升蔬菜产业技术水平,进而扩大京津及周边省市的市场占有率;第三,积极引进、培育和推广优良品种,加速品种更新,提高良种覆盖率;第四,以园区带动蔬菜规模经营,普及标准化生产,提升整体竞争力。

3.3 企业方面

第一,积极引进国内外先进技术和设备,与科研院所、大专院校和蔬菜专业协会合作,推进产学研一体化发展,加大蔬菜加工技术的研发力度,实现蔬菜生产和加工标准

化;第二,通过联合、兼并、资产重组等方式,组建蔬菜加工集团,促进企业由初级加工向精深加工方向转变;第三,创建具有地方特色的品牌,在提高产品质量和安全标准的基础上,争创国内外名牌。

3.4 农户方面

第一,树立市场意识,按照市场需求,稳步增加蔬菜种植面积,由重视产量转为重视质量;第二,积极参与蔬菜种植技术培训,积极采用新品种、新技术,进行规范化、标准化生产,强化农产品质量安全意识,向市场提供优质安全蔬菜。

参考文献:

- [1] 保定市政府办公厅.保定市蔬菜产业发展指导规划(2010—2015年)[R].2010.
- [2] 保定市扶贫开发办公室,保定市发展和改革委员会.保定市环首都扶贫攻坚示范区建设规划(2011—2020年)[R].2012.
- [3] 国务院办公厅.2010.国务院常务会议研究部署促进蔬菜生产等政策措施[EB/OL].http://www.gov.cn/jdhd/2010-08/18/content_1682942.htm, 2010-08-18.
- [4] 王方舟.河北省蔬菜产业竞争力分析与对策研究[D].保定:河北农业大学,2011.
- [5] 郭建宇.农业产业化扶贫效果分析[J].西北农林科技大学学报(社会科学版),2010(7):20-26
- [6] 穆月英,沈辰,郭卫东,等.北京市蔬菜产业发展的 SWOT 分析[J].中国蔬菜,2010(21):13-16